

*Аннарей Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации*  
Федеральные органы

исполнительной власти  
и иные главные распорядители  
средств федерального бюджета  
(по списку)

Главы субъектов  
Российской Федерации  
(по списку)

Органы управления государственными  
внебюджетными фондами  
(по списку)

О разъяснении вопросов, связанных  
с применением приказа  
Минэкономразвития России  
от 5 декабря 2008 г. № 427  
«Об условиях допуска товаров,  
происходящих из иностранных  
государств, для целей размещения  
заказов на поставки товаров для  
государственных или  
муниципальных нужд»

---

В связи с поступающими вопросами о применении приказа  
Минэкономразвития России от 5 декабря 2008 г. № 427 «Об условиях допуска  
товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения  
заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд»  
(далее – Приказ) Минэкономразвития России и ФАС России направляют  
настоящие разъяснения по отдельным вопросам.

**Вопрос 1.** Распространяются ли положения Приказа на торги, объявленные  
до вступления его в силу?

**Ответ.** Статья 4 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет  
общие принципы действия гражданского законодательства во времени, а именно:

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 12.05.2009 Время 20:12
№ 199731-5; 2

«Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.»

Таким образом, в случае, если заказчиком до вступления в силу Приказа, объявлены торги, предусматривающие поставку товаров, указанных в пункте 1 Приказа, то заказчик обязан завершить процедуру размещения заказа без учета положений Приказа. С целью учета положений Приказа заказчик вправе внести соответствующие изменения в конкурсную документацию и документацию об аукционе по торгам, объявленным до вступления в силу Приказа не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе (аукционе), продлив срок подачи заявок в порядке, установленном Законом.

**Вопрос 2.** В каких случаях предоставляются преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения?

**Ответ.** Преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, предоставляются при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) заказ размещается путем проведения конкурса или аукциона;
- 2) предметом государственного или муниципального контракта является поставка товаров, указанных в пункте 1 Приказа (при этом в состав конкурса, аукциона (лота) включены только товары, указанные в Приказе);
- 3) в конкурсной документации (документации об аукционе) установлен приоритет товарам российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства;
- 4) к участию в торгах допущены более одного участника размещения заказа или более одного участника аукциона участвовали в аукционе. При этом не менее, чем одна заявка на участие в торгах участника, допущенного к участию в торгах, содержит предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в пункте 1 Приказа, и не менее, чем одна заявка на участие в торгах участника, допущенного к участию в торгах, содержит предложение о поставке товаров российского происхождения.

Таким образом, преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, не предоставляются, в частности, в следующих случаях:

- заказ размещается путем проведения открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со статьей 55 Закона;

- если заявки участников конкурса, участников аукциона содержат предложения только о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или в аукционе участвовали только участники аукциона, заявки на участие в аукционе которых содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 приказа и происходящих из иностранных государств;

- в составе одного конкурса (лота) или одного аукциона (лота) предполагается к поставке несколько видов товаров, часть из которых включена в перечень товаров, на которые предоставляются преференции в соответствии с пунктом 1 Приказа, а часть – не включена;

- в составе одного конкурса (лота) или одного аукциона (лота) предполагается к поставке несколько видов товаров, и участник конкурса или участник аукциона, признанный победителем аукциона, в своей заявке предлагает поставить товары, указанные в пункте 1 Приказа, часть из которых является товарами российского происхождения, а часть – иностранного происхождения (смешанный лот) и т.д.

**Вопрос 3.** ~~Предоставляются ли преференции участникам размещения заказов, заявки которых содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, при проведении конкурса или аукциона на поставку товаров для нужд обороны страны и безопасности государства?~~

**Ответ.** Принимая во внимание, что положения Приказа не содержат исключений в отношении поставки товаров для нужд обороны страны и безопасности государства, то в случае, если государственный заказчик размещает заказ на поставку товаров, указанных в пункте 1 Приказа, в том числе для нужд обороны страны и безопасности государства, он обязан применять положения Приказа.

**Вопрос 4.** Каков порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по критерию «цена контракта» участников размещения заказа, заявки которых содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств?

**Ответ.** В соответствии с пунктом 3 Приказа при размещении заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств, по критерию «цена контракта» производятся с применением повышающего 15 процентного коэффициента от начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта к цене контракта, предложенной в указанных заявках.

При этом в случае, если с учетом применения повышающего 15 процентного коэффициента цена, предложенная участником размещения заказа, превышает начальную (максимальную) цену государственного (муниципального контракта), то для целей оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе цена такого участника конкурса приравнивается к начальной (максимальной) цене контракта.

*Пример.*

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 000 рублей.

Заявка № 1 (российский товар) – 800 000 рублей.

Заявка № 2 (товар иностранного происхождения) – 700 000 рублей.

Показатели по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» в заявках № 1 и № 2 одинаковые.

Критерии оценки: 80 % - цена контракта ( $K_h = 0,8$ );

20 % - функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара ( $K_a = 0,2$ ).

*Рекомендуемая формула оценки и сопоставления заявок по критерию «цена контракта»:*

Для поставщиков, предлагающих российские товары:

$$Bh_i = K_h * (H_{\max} - H_i) / H_{\max}$$

Для поставщиков, предлагающих товары иностранного происхождения:

$$Bh_i = K_h * (H_{\max} - (H_i + H_{\max} * 0,15)) / H_{\max}$$

При этом, если  $H_i + H_{\max} * 0,15 > H_{\max}$ , то  $Bh_i$  принять равным нулю.

где:

$Bh_i$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -ой заявке на участие в конкурсе по критерию «цена контракта»;

$H_{\max}$  - начальная (максимальная) цена контракта, установленная в конкурсной документации;

$H_i$  - предложение  $i$ -го участника конкурса по цене контракта;

$K_h$  - весовой коэффициент критерия «цена контракта».

Таким образом, рейтинг участника конкурса № 1 (российский товар) равняется:

$$Bh_{\langle 1 \rangle} = K_h * (H_{\max} - H_{\langle 1 \rangle}) / H_{\max} = 0,8 * (1\,000\,000 - 800\,000) / 1\,000\,000 = 0,16$$

Рейтинг участника конкурса № 2 (товар иностранного происхождения) равняется:

$$Bh_{\langle 2 \rangle} = K_h * (H_{\max} - (H_{\langle 2 \rangle} + H_{\max} * 0,15)) / H_{\max} = 0,8 * (1\,000\,000 - (700\,000 + 1\,000\,000 * 0,15)) / 1\,000\,000 = 0,12$$

Далее осуществляется оценка и сопоставление заявок по иным критериям, указанным в конкурсной документации (см. применение Таблица 1).

Таблица 1.

Рейтинг по критериям	Критерии установленные заказчиком		Предложения поставщиков	
	Весовой коэффициент	Максимальное значение	Предложение №1 (российский товар)	Предложение №2 (товар иностранного происхождения)
			$H_{\langle 1 \rangle} = 800\,000$ руб.	$H_{\langle 2 \rangle} = 700\,000$ руб.
по критерию «цена контракта» ( $Bh$ )	$Kh_i = 0,8$	$H_{\max} = 1\,000\,000$ руб	$Bh_{\langle 1 \rangle} = 0,16$	$Bh_{\langle 2 \rangle} = 0,12$
по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» ( $Ba$ )	$Ka_i = 0,2$	$A_{\max} = 100$ баллов	Решением конкурсной комиссии $A_{\langle 1 \rangle} = 100$ баллов $Ba_{\langle 1 \rangle} = 0,2$	Решением конкурсной комиссии $A_{\langle 2 \rangle} = 100$ баллов $Ba_{\langle 2 \rangle} = 0,2$
Итоговый рейтинг $B_i = Bh + Ba$			0,26	0,22
Результаты конкурса			1	2

Государственный или муниципальный контракт с победителем конкурса заключается по цене, указанной в его заявке (таким образом, преференция применяется только для целей оценки и сопоставления заявок).

В случае, если несколькими участниками конкурса, предложившими лучшие условия исполнения контракта, в заявках которых содержатся предложения о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в пункте 1 Приказа, и участниками конкурса, в заявках которых содержатся предложения о поставке соответствующих товаров российского происхождения, представлены одинаковые условия исполнения контракта с учетом предоставления преференции, государственный или муниципальный контракт заключается с участником конкурса, в заявке которого содержится предложение о поставке товаров российского происхождения (сноска к пункту 3 Приказа).

**Вопрос 5.** Каков порядок предоставления преференций при проведении аукционов?

**Ответ.** Размещение заказа на поставку товаров, указанных в пункте 1 Приказа, путем проведения аукциона осуществляется в соответствии с процедурами, предусмотренными главой 3 Закона.

В соответствии с пунктом 4 Приказа в случае, если победителем аукциона ~~признан участник аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке~~ товара, указанного в пункте 1 Приказа, происходящего из иностранного государства, государственный (муниципальный) контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 % от начальной (максимальной) цены государственного (муниципального) контракта.

*Пример.*

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 000 000 рублей.

Победитель аукциона - участник аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Цена, предложенная победителем аукциона, - 500 000 рублей.

Цена, по которой будет заключаться государственный или муниципальный контракт с таким победителем, с учетом предоставления преференции определяется по следующей формуле:

$$V_h = H - H_{\max} * 0,15$$

где:

$V_h$  – цена, по которой будет заключаться государственный или муниципальный контракт с победителем аукциона, заявка которого содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства;

$H_{\max}$  – начальная (максимальная) цена контракта, установленная в документации об аукционе;

$H$  – цена контракта, предложенная победителем аукциона.

Таким образом, государственный или муниципальный контракт с победителем аукциона будет заключаться по цене:

$$V_h = H - H_{\max} * 0,15 = 500\,000 - 1\,000\,000 * 0,15 = 350\,000 \text{ рублей.}$$

**Вопрос 6.** Необходимо ли корректировать цену государственного или муниципального контракта в случае, если заключается государственный или ~~муниципальный контракт с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе~~ которого присвоен второй номер, или участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, если победитель конкурса или аукциона признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта или государственный или муниципальный контракт с поставщиком расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта?

**Ответ.** В случае, если государственный или муниципальный контракт заключается с участником конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер, если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта или

государственный или муниципальный контракт с поставщиком расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта, и в заявке участника конкурса, которому присвоено второе место, содержится предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств, цена государственного или муниципального контракта не корректируется, так как при размещении заказа путем проведения конкурса преференция уже была учтена при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе (см. вопрос 4).

В случае, если государственный или муниципальный контракт заключается с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта или государственный или муниципальный контракт с поставщиком расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением им государственного или муниципального контракта, и в заявке участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, содержится предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 Приказа, происходящих из иностранных государств, цена государственного или муниципального контракта должна быть снижена на 15 % от начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта. (При этом в случае расторжения государственного или муниципального контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по такому контракту, заказчик вправе заключить контракт с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта, только с согласия такого участника размещения заказа).

**Вопрос 7.** Какие документы, подтверждающие страну происхождения товара, заказчик вправе требовать от участника размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе или аукционе?

**Ответ.** В соответствии с пунктом 6 Приказа в конкурсной документации, документации об аукционе рекомендуется устанавливать требование об указании (декларировании) участником конкурса (участником аукциона) в заявке на участие в конкурсе (заявке на участие в аукционе) страны происхождения товара.



Таким образом, если в конкурсной документации (документации об аукционе) установлено требование об указании (декларировании) участником торгов в своей заявке страны происхождения товара, участник торгов обязан в составе заявки на участие в торгах продекларировать страну происхождения предлагаемых к поставке товаров. Если в заявке на участие в торгах участника размещения заказа не указана страна происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в торгах такой участник не допускается конкурсной (аукционной) комиссией к участию в торгах. Требовать от участника торгов в составе заявки какие-либо документы, подтверждающие страну происхождения товара, заказчик не вправе.

В случае, если в конкурсной документации (документации об аукционе) не содержится требование об указании (декларировании) участником торгов страны происхождения товара, заказчик не вправе отклонять заявку участника размещения заказа, в которой не указана страна происхождения товара, предлагаемого к поставке. При этом преференции участникам размещения заказа, не указавшим страну происхождения в заявке на участие в торгах, не предоставляются.

**Вопрос 8.** Какие документы, подтверждающие страну происхождения товара, при исполнении государственного или муниципального контракта обязан представить поставщик, с которым заключен государственный или муниципальный контракт?

**Ответ.** Страна происхождения товара подтверждается при исполнении государственного или муниципального контракта путем декларирования поставщиком, с которым заключен государственный или муниципальный контракт, например, в акте сдачи-приемки товара.

Также в целях подтверждения страны происхождения товара поставщик обязан представить иные документы, подтверждающие, что товар произведен на территории Российской Федерации, если наличие такого документа предусмотрено законодательством Российской Федерации и такие документы в соответствии с законодательством Российской Федерации передаются вместе с товаром.

**Вопрос 9.** Как определяется страна происхождения товара, если в декларации или документе, подтверждающем страну происхождения товара, указаны две страны?

**Ответ.** Товар считается произведенным на территории Российской Федерации, если в декларации или документе, подтверждающем страну происхождения товара, указано, что производство товара полностью или частично осуществлено на территории Российской Федерации.

Таким образом, указание в декларации или документе, подтверждающем страну происхождения товара, о том, что, например, в той или иной стране осуществлялась сортировка, переупаковка, контроль качества товара, то это не является определяющим при определении страны происхождения товара.

Просим довести данное письмо до сведения всех подведомственных государственных и муниципальных заказчиков.

Статс-секретарь – заместитель  
Министра экономического развития  
Российской Федерации

Статс-секретарь - заместитель  
Руководителя Федеральной  
антимонопольной службы



А.В. Попова

Исх. №: 6989-АМ/ДОС  
от 05.05.2009г.

А.Ю. Цариковский

№ АМ/13195  
от 05.05.2009