



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)

ул. Житная, 16, Москва, 119991

11.04.2019 №

на № _____ от _____

По обращению Кудлаева В.А.

Председателю Комитета
Государственной Думы
по федеративному устройству и
вопросам местного самоуправления

А.Н. Диденко

Уважаемый Алексей Николаевич!

Министерство внутренних дел Российской Федерации, рассмотрев обращение директора ООО «Жилищное управление ЖБК-1» Кудлаева В.А. о выдаче справок о составе семьи, выписок из домовых книг и иных подобных документов, направляет материалы по указанному вопросу.

О результатах рассмотрения обращения заявитель проинформирован в установленном порядке.

Приложение: по тексту на 6 л. в 1 экз.

Первый заместитель Министра

А.В. Горовой



143759 656207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.04.2019 10:23
№687946-7; 3.20

491401

Материалы
по вопросу о выдаче справок о составе семьи, выписок из домовых книг
и иных подобных документов

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № АКПИ17-1007 был признан недействующим пункт 84 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 11 сентября 2012 г. № 288, в той мере, в какой хранение карточек регистрации и поквартирных карточек, оформляемых при регистрации граждан Российской Федерации в жилые помещения, у лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации¹, установлено данным регламентом.

В своем решении Верховный Суд Российской Федерации указал, что ФМС России полномочиями по установлению порядка деятельности лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, не наделена.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» функции и полномочия упраздненной ФМС России переданы МВД России.

В этой связи с учетом указанного решения Верховного Суда Российской Федерации, а также отсутствием в Законе Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»² и Правилах регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, обязанности по хранению органами регистрационного учета карточек регистрации, поквартирных карточек и домовых книг, Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России

¹ Далее – «лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов».

² Далее – «Закон».

от 31 декабря 2017 г. № 984³, не содержит положений, предусматривающих порядок их ведения и хранения.

Следует отметить, что вопросы предоставления сведений о лицах, проживающих совместно с заявителем, не являются предметом регулирования этого Административного регламента.

Относительно получения сведений о зарегистрированных гражданах заинтересованными органами (организациями), в том числе уполномоченными лицами управляющих жилищным фондом организаций, необходимо учитывать следующее.

Согласно статьям 2 и 3 Закона регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства – это фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания и месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания и месте жительства, которая производится путем внесения сведений в базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации⁴, полномочиями на ведение которого наделено МВД России. Подтверждением результата предоставления государственной услуги является проставление отметки о регистрации по месту жительства в паспорте гражданина, выдача свидетельства о регистрации по месту жительства для лиц, не достигших 14-летнего возраста, свидетельств о регистрации по месту пребывания.

В соответствии со статьей 3 Закона адресно-справочная информация предоставляется физическим и юридическим лицам по их запросам территориальным органом МВД России при наличии согласия лица, в отношении которого такая информация запрашивается.

Информация, содержащаяся в базе данных, также предоставляется органам государственной власти и органам местного самоуправления в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг.

Случаи, при которых допускается обработка персональных данных без согласия субъекта персональных данных, определены пунктами 2-11 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»⁵. Согласно пункту 2 части 1 статьи 6 Федерального закона «О персональных данных» допускается обработка персональных данных для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

При этом лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, являющиеся операторами персональных

³ Далее – «Административный регламент».

⁴ Далее – «база данных».

⁵ Далее – «Федеральный закон «О персональных данных».

данных¹, в соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О персональных данных» не могут осуществлять их хранение после достижения целей обработки (регистрации или снятия гражданина с регистрационного учета).

Таким образом, передача органами регистрационного учета документов и сведений, содержащих персональные данные, возможна в случаях и в объеме, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В частности, исходя из Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4, содержащаяся в нем информация предоставляется заинтересованным органам государственной власти и органам местного самоуправления на основании запроса.

Кроме того, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» органы регистрационного учета не реже, чем один раз в месяц представляют в органы местного самоуправления сведения о фактах регистрации и снятия с регистрационного учета по месту жительства (в отношении вынужденных переселенцев – по месту пребывания) граждан Российской Федерации.

Также ежемесячное представление органами регистрационного учета в органы местного самоуправления сведений о регистрации граждан предусмотрено Положением об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 614.

Учитывая изложенное и принимая во внимание действующие правовые акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие оформление копий учетно-регистрационных документов (выписок из домовых книг, копий финансово-лицевых счетов, различных справок – распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р и от 25 апреля 2011 г. № 729-р), полагаем, что для закрепления за органами местного самоуправления полномочий по ведению, хранению карточек регистрации, поквартирных карточек и домовых (поквартирных) книг и их актуализации необходимо внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

¹ Решение Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. по делу № АКПИ17-1007 «О признании частично недействующим пункта 84 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом Федеральной миграционной службы от 11 сентября 2012 г. № 288».



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МВД России)**

**Главное управление
по вопросам миграции**

Чистопрудный бульвар, д. 12 а, стр. 1,
Москва, 101000

тел. 214-16-18; тел./факс 917-82-32

11.04.19 № 3/197703743010

на № _____ от _____

О предоставлении информации

Уважаемый Виталий Анатольевич!

Ваше обращение, поступившее из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, касающееся предоставления гражданам документа, содержащего сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем в жилом помещении (справок о составе семьи, выписок из домовых книг и других справок), ввиду отсутствия актуальной информации о зарегистрированных гражданах в домовых книгах (карточках регистрации, поквартирных карточках) рассмотрено.

В дополнение к ответу на предыдущие обращения с аналогичными вопросами, поступавшими в ГУВМ МВД России, сообщаем следующее.

Верховный Суд Российской Федерации в своем решении от 9 февраля 2018 г. № АКПИ17-1007 о признании недействующим пункта 84 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 11 сентября 2012 г. № 288, указал, что ФМС России полномочиями по установлению порядка деятельности лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, не наделена.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» функции и полномочия упраздненной ФМС России переданы МВД России.

В этой связи с учетом указанного решения Верховного Суда Российской Федерации, а также отсутствием в Законе Российской Федерации

от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»¹ и Правилах регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, обязанности по хранению органами регистрационного учета карточек регистрации, поквартирных карточек и домовых книг; Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. № 984², не содержит положений, предусматривающих порядок их ведения и хранения.

Следует отметить, что вопросы предоставления сведений о лицах, проживающих совместно с заявителем, не являются предметом регулирования вышеуказанного Административного регламента.

Согласно статьям 2 и 3 Закона регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства – это фиксация в установленном порядке органом регистрационного учета сведений о месте пребывания и месте жительства гражданина Российской Федерации и о его нахождении в данном месте пребывания и месте жительства, которая производится путем внесения сведений в базовый государственный информационный ресурс регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации³, полномочием на ведение которого наделено МВД России.

Подтверждением результата предоставления государственной услуги является проставление отметки о регистрации по месту жительства в паспорте гражданина, выдача свидетельства о регистрации по месту жительства для лиц, не достигших 14-летнего возраста, свидетельств о регистрации по месту пребывания.

Относительно получения сведений о зарегистрированных гражданах заинтересованными органами (организациями), в том числе уполномоченными лицами управляющих жилищным фондом организаций, необходимо учитывать следующее.

В соответствии со статьей 3 Закона адресно-справочная информация предоставляется физическим и юридическим лицам по их запросам территориальным органом МВД России при наличии согласия лица, в отношении которого такая информация запрашивается.

Информация, содержащаяся в базе данных, также предоставляется органам государственной власти и органам местного самоуправления в случаях, когда это необходимо для осуществления ими своих полномочий, в том числе для предоставления государственных и муниципальных услуг.

¹ Далее – «Закон».

² Далее – «Административный регламент».

³ Далее – «база данных».

Случаи, при которых допускается обработка персональных данных без согласия субъекта персональных данных, определены пунктами 2-11 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»¹. Согласно пункту 2 части 1 статьи 6 Федерального закона «О персональных данных» допускается обработка персональных данных для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

При этом лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, являющиеся операторами персональных данных, в соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О персональных данных» не могут осуществлять их хранение после достижения целей обработки (регистрации или снятия гражданина с регистрационного учета).

Таким образом, передача органами регистрационного учета документов и сведений, содержащих персональные данные, возможна в случаях и в объеме, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

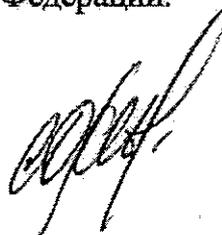
В частности, исходя из Правил формирования, ведения и использования базового государственного информационного ресурса регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 2015 г. № 4, содержащаяся в нем информация предоставляется заинтересованным органам государственной власти и органам местного самоуправления на основании запроса.

Ведение адресных учетов жилых помещений, родственных связей граждан, домовых книг и предоставление сведений из них действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации на МВД России не возложено.

Напоминаем, что органами, уполномоченными на предоставление услуг по выдаче копии финансово-лицевого счета, выписки из домовой книги, справок и иных документов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», распоряжениям Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р (пункт 50 приложения № 1 к нему) и от 25 апреля 2011 г. № 729-р (пункт 47 утвержденного им перечня услуг), являются соответствующие государственные органы (учреждения) субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Закрепление за органами местного самоуправления полномочий по ведению, хранению поквартирных карточек, домовых (поквартирных) книг и их актуализации возможно посредством внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

Врио заместителя начальника



С.Д. Манаенков

¹ Далее – «Федеральный закон «О персональных данных».